



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: fo26@fas.gov.ru

№ _____

На № _____ от _____

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении № 026/04/7.31-619/2022

01.06.2022 года

г. Ставрополь

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золина Г.В., рассмотрев материалы административного дела № 026/04/7.31-619/2022, протокол № 289 от 27.05.2022 г., признал их достаточными для назначения административного наказания по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ, в отношении должностного лица – контрактного управляющего МБДОУ ДС № 59 – Гресс Галины Анатольевны (паспорт: 0303100682, выдан: 13.07.2002 года отделом внутренних дел Промышленного района г. Ставрополя, дата рождения: 29.04.1979 года, место рождения: х. Грушевый, Шпаковский район, Ставропольский край место жительства и регистрации: г. Ставрополь, ул. 50 лет ВЛКСМ дом №13 корпус А. кв. 5),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Ставропольского УФАС России из Комитета образования администрации города Ставрополя поступила информация о нарушениях Законодательства о контрактной системе, допущенных МБДОУ ДС № 59.

По результатам анализа представленных материалов в действиях МБДОУ ДС № 59 установлены нарушения требований части 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ, выразившиеся в несвоевременном направлении в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок договоров (контрактов), заключенных для нужд МБДОУ ДС № 59, информации, подлежащих направлению в такой реестр.

Так, при анализе документов установлено следующее.

По результатам электронного аукциона № 0321300001121000282 на закупку молочной продукции заключен муниципальный контракт № 1 от 19.07.2021 с

Обществом с ограниченной ответственностью «Продуктория» на сумму 641 733,07 руб.

Согласно ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

1) наименование заказчика;
2) источник финансирования;
3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;

5) дата заключения контракта;

6) объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно требованиям части 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ (в редакции Закона действующей на момент совершения правонарушения) в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Контракт № 1 от 19.07.2021 исполнен в части обязательств на сумму 567 602,75 руб., что подтверждается платежным поручением № 113526 от 10.12.2021 г., при этом информация об исполнении контракта должна быть представлена в реестр контрактов до 17.12.2021, однако в нарушение ч.ч. 2,3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ размещена в реестре контрактов только 30.12.2021 г.

При этом, необходимо отметить что Согласно требованиям статьи 6 Закона №44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 107 лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность.

За вышесказанные нарушения требований части 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ установлена административная ответственность по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ, в соответствии с которой - не направление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в

федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Таким образом, в действиях должностного лица МБДОУ ДС № 59, ответственного за направление информации в реестр контрактов, имеются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, выразившиеся в направлении информации об исполнении контракта № 1 от 19.07.2021 в реестр контрактов с нарушением установленного законом срока.

На основании вышеизложенного, 05.04.2022 г. должностным лицом Ставропольского УФАС было возбуждено дело об административном правонарушении по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ в отношении должностного лица МБДОУ ДС № 59, ответственного за представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

На рассмотрении дела № 026/04/7.31-619/2022, назначенное на 27.05.2022 г., присутствовала контрактный управляющий МБДОУ ДС № 59 – Гресс Галина Анатольевна, представив все запрошенные документы и сведения.

Согласно Приказа №99-ОД от 16.12.2013 г. Гресс Галина Анатольевна назначена контрактным управляющим МБДОУ ДС № 59 в обязанности, которой в том числе входит подача сведений о заключении, изменении, расторжении и исполнении договора.

Таким образом, в действиях контрактного управляющего МБДОУ ДС № 59 – Гресс Галины Анатольевны имеется событие и признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – 355040, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. 50 лет ВЛКСМ, 10, время совершения правонарушения – 17.12.2021г.

При рассмотрении дела об административном правонарушении рассмотрен вопрос о малозначительности совершенного правонарушения. Абсолютная определенность санкции части 2 статьи 7.31 КоАП РФ, размер предусмотренного ею

штрафа – 20 000 рублей, свидетельствуют о значимости правонарушения в сфере контрактной системе.

Обстоятельства освобождения от административной ответственности – установленные законодательством обстоятельства, при наличии которых отношения административной ответственности возникают, но меры административного наказания не применяются: малозначительность административного правонарушения, издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания, отмена закона, устанавливающего административную ответственность, истечение сроков давности привлечения к административной ответственности, смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, по данному делу не установлены.

Освобождение от административной ответственности предусматривается в случаях малозначительности деяний, а именно совершения правонарушения несовершеннолетними, в случае невменяемости или крайней необходимости.

Более того, в данном деле идет речь о факте нарушения публично-правовой обязанности, а конкретные обстоятельства совершенного правонарушения не могут быть малозначительными. Состав правонарушения, предусмотренный частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, является формальным и при квалификации не требует установления материальных последствий.

Наступление вредных последствий не является квалифицирующим признаком объективной стороны административного правонарушения, ответственность за которое установлена той или иной статьёй, отсутствие указанных последствий само по себе не свидетельствует о малозначительности совершённого правонарушения.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в создании должностным лицом, нарушающим требований Закона №44-ФЗ, предпосылок к возникновению таких последствий и соответственно нарушается принцип профессионализма заказчика, что создает или может создать угрозу обеспечения конкуренции, независимо от фактически причиненного вреда тяжести наступивших последствий (статья 6 Закона №44-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 107 лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность.

Таким образом, должностным лицом Ставропольского УФАС России, рассматривающим данное административное дело, оснований для освобождения лица от административного наказания в порядке статьи 2.9 КоАП РФ установлено не было.

Статья 2.4. КоАП РФ предусматривает, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом в КоАП РФ понимает лицо, совершившее административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций: руководители и другие работники иных организаций.

Из вышеуказанного следует, что административное правонарушение присутствует только в том случае, если присутствует его состав (объект, объективная сторона, субъект субъективная сторона).

В данном случае объектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, являются общественные отношения, возникающие при несоблюдении должностным лицом муниципального или государственного заказчика требований Закона № 44-ФЗ.

В свою очередь, объективная сторона административного правонарушения состоит в нарушении установленных законодательством требований, предъявляемых к направлению сведений о контракте в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Субъектом правонарушения являются должностные лица уполномоченных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления и иных органов. Такие лица подлежат административной ответственности в случае совершения ими административного правонарушения.

Субъективной стороной правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, является виновность субъекта правонарушения.

На основании вышеизложенного 27.05.2022 г. в отношении контрактного управляющего МБДОУ ДС № 59 – Гресс Галины Анатольевны был составлен Протокол № 289 об административном правонарушении.

Так же, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ – 26.08.2021 г. года определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении назначено рассмотрение дела об административном правонарушении на 01.06.2022 г.

На рассмотрение дела № 026/04/7.31-619/2022, назначенное на 01.06.2022 г., должным образом уведомленная о месте и времени рассмотрения настоящего дела, Гресс Г.А. не прибыла.

До начала рассмотрения данного дела в адрес Управления поступило ходатайство Гресс Г.А. о рассмотрении дела № 026/04/7.31-619/2022 об административном правонарушении, назначенное на 01.06.2022 г., без ее участия.

01.06.2022 г. должностным лицом Ставропольского УФАС России (рассматривающим дело), располагая полным объемом информации, окончательно были исследованы материалы дела и в ходе полного, объективного и всестороннего выяснения обстоятельств дела установлено, что в действиях контрактного управляющего МБДОУ ДС № 59 – Гресс Галины Анатольевны имеются факты нарушения положений ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся в не направлении информации об исполнении контракта № 1 от 19.07.2021 г. в реестр контрактов с нарушением установленного законом срока.

За вышеуказанные нарушения требований Закона о контрактной системе предусмотрена административная ответственность по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ – не направление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра

контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

В силу статьи 3.1 КоАП РФ целью административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами, установление административного наказания и определение его вида и размера в каждом конкретном случае должно основываться на конституционных принципах справедливости наказания и его соразмерности совершенному правонарушению.

Характер совершенного правонарушения, степень вины правонарушителя и угроза охраняемых государством интересов не свидетельствуют о малозначительности правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Вина контрактного управляющего МБДОУ ДС № 59 – Гресс Галины Анатольевны в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, доказана и подтверждена материалами дела.

В соответствии со статьёй 4.2 и 4.3 главы 4 КоАП РФ обстоятельств отягчающих и смягчающих административную ответственность не установлено и в материалы дела не представлено.

Ст. 4.1.1 КоАП РФ - замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением, содержит условия замены административного штрафа предупреждением.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьёй раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31

- 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

На основании статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ), некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

В соответствии с главой II Закона № 7-ФЗ «Формы некоммерческих организаций» к формам некоммерческих организаций относятся государственные и муниципальные учреждения, типами которых являются бюджетные, автономные, казенные.

МБДОУ ДС № 59 является муниципальным учреждением, тип – бюджетное.

Частью 2 статьи 3.4 КоАП «Предупреждение» установлено, что предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Поскольку сведения о привлечении ранее к административной ответственности Гресс Г.А. в Ставропольском УФАС отсутствуют, на нее распространяется действие части 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.1, 2.4, 4.1-4.3, частью 4.2 статьи 7.30 статьей 23.66, статьей 29.9 и статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – контрактного управляющего МБДОУ ДС № 59 – Гресс Галину Анатольевну (паспорт: 0303100682, выдан: 13.07.2002 года отделом внутренних дел Промышленного района г. Ставрополя, дата рождения: 29.04.1979 года, место рождения: х. Грушевый, Шпаковский район, Ставропольский край место жительства и регистрации: г. Ставрополь, ул. 50 лет ВЛКСМ дом №13 корпус А. кв. 5), нарушившей требования положений ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся в не направлении информации об исполнении контракта № 1 от 19.07.2021 г. в реестр контрактов с нарушением установленного законом срока (место совершения административного правонарушения – 355040, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. 50 лет ВЛКСМ, 10, время совершения правонарушения – 17.12.2021г.), виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу – контрактного управляющего МБДОУ ДС № 59 – Гресс Галине Анатольевне наказание в соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 и частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях, в виде меры административного наказания, выраженного в официальном порицании Гресс Галины Анатольевны – ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке по месту рассмотрения дела, в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления



Г.В. Золина